

文章编号: 1000-5013(2009)04-0464-04

城市边缘区的空间环境规划与设计

薛华培

(南通大学 建筑工程学院, 江苏 南通 226019)

摘要: 针对城市边缘区的发展现状和发展要求, 论述城市设计的目标和任务. 从土地和资源的利用, 尊重自然的生态设计、多样化和人性化的外部空间环境, 以及规划过程控制和实施保障等方面, 提出了城市边缘区的城市设计策略.

关键词: 边缘区; 城市设计; 城市规划; 空间环境

中图分类号: TU 984.17

文献标识码: A

随着我国城市建设的发展和城市化进程的加快, 城市边缘区成为变化最快、最富有活力的一个特殊区域. 虽然对城市边缘区的概念和具体范围还有不同的看法, 但一般而言, 城市边缘区是指城市建成区的外围地带, 即从城市到乡村的过渡地带^[1]. 它是城市在自身的近域推进和广域扩展过程中, 城乡要素逐渐过渡, 彼此渗透, 功能互补而形成的特殊区域, 可划分为内缘区和外缘区两个部分. 内、外缘区常常相互混杂, 边界模糊, 具有动态性、过渡性的特征. 目前, 对城市边缘区的研究已日趋活跃, 但大多局限在社会经济和土地利用等方面, 对规划建设问题, 特别是对城市边缘区的城市设计问题鲜有涉及^[2]. 本文针对城市边缘区空间环境的发展现状, 对其城市设计的目标、策略等问题进行探讨.

1 城市边缘区的发展特征

边缘区作为城市扩展最为可行的地区, 也是城市居民改善居住条件心理所能承受的地区, 具有明显的区位优势. 当市区内部不能满足企业的生产或居民的生活需要时, 边缘区特殊的区位优势、充足的土地资源和良好的自然环境, 促使工业企业及追求经济效益的开发商选择地价相对较低但又不至于脱离市区影响的边缘区. 因此, 自 20 世纪 90 年代以来, 城市边缘区的开发建设十分活跃, 在速度和规模上均超过了城市中心区, 对城市发展和城市环境的改善起了重要作用, 也是未来城市形象的主要载体.

在城市边缘区的土地利用结构中, 既有城市用地, 也有农业用地; 在人口职业构成上, 兼农户、纯农户、非农户并存; 在产业结构上, 由于乡镇企业的发展, 以及第三产业的兴起, 农业已占次要地位; 在建筑景观上, 城市型、城郊型、农村型建筑并存. 此外, 城市边缘区的城乡二元结构的复杂性还表现为交错、混合性的特征. 各项特质因素, 如用地、人口、建筑在空间分布上都呈现交错的不连续现象, 从而增加了规划和城市设计的难度.

我国无论从宏观经济过程, 还是从城市发展过程, 都存在着明显的周期现象. 住宅建设的周期性涨缩, 道路建设规模的周期性变化, 是城市边缘区非均衡向前伸展的主要动力^[3]. 这种变化在规模和方向上随着时间呈周期性变化, 对边缘区来说是影响深刻的. 它外化为空间结构的演变, 内化为社会组织结构、经济结构、文化结构及人的心理状态的演变. 不同的经济发展水平, 以及经济发展的周期性波动和产业结构调整, 都必然导致边缘区空间结构的差异与演化, 呈现极不稳定性状态.

由于行政体制分割等原因, 城市边缘区在发展中一般都缺少统一和完整的规划设计, 存在土地利用不合理、空间结构不完整、外部环境不统一, 以及整体性差等问题. 从东部经济发达地区的城市发展来

收稿日期: 2009-02-11

通信作者: 薛华培(1958-), 男, 副教授, 博士, 主要从事建筑设计与城市规划的研究. E-mail: xuehuapei@sina.com.

基金项目: 南通大学引进人才启动项目(08R12)

看,在20世纪90年代形成的城市边缘区,居住用地的形态以大型的封闭式住区和城中村为主。这类住区一般规模较大,但建筑标准不高,住区内环境品质较差,居住人群较为单一,公共设施的配套不够完善,缺少合理的规划与建设。但是,由于租金的低廉,该类住区已经成为外来务工人员居住的主要地区,居住人群比较混杂。由此产生了一系列诸如城市阶层的分离与极化、治安混乱、环境质量差、城市贫民窟等社会问题。

21世纪初,伴随着房地产热发展起来的的城市边缘区,出现了一批以分离的独户住宅景观空间和半分离的独户住宅景观空间(如双拼、低层联排等)为主的高档住宅区。位于城市边缘区的这类住区一般依托相对低廉的地价、得天独厚的自然条件和地理优势,成为房地产商最热衷的开发方式,并有从内缘区向外缘区蔓延的趋势。由于该类住区的居住品质较高,属于中高档类住区,这就造成了社会稀缺公共资源被少数人占用的社会不公平现象,同时破坏了整体自然生态环境。

2 城市设计的目标与任务

现代城市设计是以城市建筑环境中的空间组织和优化为目的,对包括人和社会因素在内的城市形体空间对象进行的设计,贯穿于城市规划及其管理实施的全过程,具有多学科综合的特点^[4]。从地域特征和发展现状来看,边缘区城市设计的目标与任务主要包括以下4个方面。

(1) 提高土地使用的效率,实现资源利用的集约化。基于我国人多地少,土地资源状况日趋严峻的国情,合理配置土地资源和提高土地利用效率,是城市边缘区健康、有序发展的重要前提。目前,我国的土地分国有和集体两种所有制形式,即城市的土地属于国家所有,而农村和城市郊区的土地,除由法律规定属于国家所有的以外,均属于集体所有。城市边缘是城市 and 农村这两种行政区域交错、混杂的区域,因此,其土地所有制的构成比较复杂。

地价因素是调节城市边缘区土地利用结构的手段之一。土地收费制度在土地使用中发挥经济杠杆的作用,可对城市边缘区的空间形态进行引导,使其从土地利用混杂、建设项目占地大、容积率低的松散布局,向多元化与集约化的空间结构形态转化。一方面,边缘区的商业、办公、居住区、工业园区等向集约、紧凑的建筑布局发展;另一方面,保留绿化带、农业示范区、郊区公园和其他公共开放空间的低密度建筑布局,以体现城市边缘区土地利用结构的特殊性和多样性。

鉴于城市边缘区土地利用的特殊性,随着经济的不断发展,建设用地的不断扩展,耕地总量的负增长是必然趋势,而城市的边缘区承担着建设和保护的双重任务。因此,在城市边缘区进行土地利用规划时,不能一味地追求耕地总量的动态平衡,而必须对规划期末的耕地总量进行严格的控制和引导,实施优化策略,切实落实国家及地方有关耕地保有量的各项指标。

(2) 注重从规划到设计的连续性和整体性。在各种影响因素中,城市规划和城市设计是控制边缘区良性发展的主要手段。由于地处城乡交界处,行政管理体制上的分割,使得城市边缘区的规划与设计难以保证连续性和整体性。因此,从目前区域发展和城乡一体化的趋势来看,应突破行政体制的限制,将城市边缘区的规划建设统一到城市总体规划与设计的范围里,以统一协调城市和边缘区的发展,使得城市中心区和边缘区有一个总体的发展目标。

在整个城市规划体系中,控制性详细规划处于上承总体规划,下启修建性详细规划的地位,规划内容跨越两个层面。因此,相对应的城市设计也应具有双重功能,既含有总体规划的城市设计内容,又要指导修建性详细规划及建筑设计。这就要求控制性详细规划阶段的城市设计要注重其特有的“连续性”特点。从“承上”角度,城市设计应服从城市总体规划,尤其是总体规划中的对空间环境的所有构思及规定。同时,城市设计可视具体情况对其进行合理的修正、调整,特别是总体规划对特定的地段没有具体指导,城市设计仍然要从整体环境角度,对其进行详尽的城市设计运作,从而保证城市整体的空间环境质量。从“启下”角度,城市设计既要有明确的构思和鲜明的特色,又要避免规定过多、过死,为后续的建筑创作留有较大的创作余地和弹性。

(3) 体现城市空间环境的地域性和多样性。引导城市边缘区发展的城市设计,应以地域的区分为导向。地域之间的各种经济、文化及自然资源等现实因素的不同,城市边缘区的现状和发展才呈现出各具特色的整体风貌。因此,应在此基础上,通过城市设计的地域性研究来延续和丰富各自的独特风貌。

此外,城市边缘区是一个复杂的体系,其空间组织、局部空间结构形态等也应满足不同的要求,在整体统一的原则下应力求空间的丰富多样.

(4) 保护生态环境,促进可持续发展.从生态学的角度来看,城市边缘作为一个特殊的生态区域,既有城市生态环境的特征,又有农村生态环境的特征,是一个特殊的复合生态系统.这个系统的维持和完善,要与城市边缘区的整体开发和空间环境建设相协调.保护城市边缘区生态环境的具体目标和任务,应包括以下 3 个方面:(a) 工业企业向城市边缘扩散是必然趋势,因此必须注重边缘区有序推移而非无序蔓延;(b) 边缘区的工业发展首先需实行生态创新,促进区域生产整合,提高资源利用效率,改善环境缓冲能力;(c) 在边缘区应严禁对水系、山体林地的任何破坏,保护生态敏感区和优质农田,加强特色农业开发.在有条件的边缘区建设环城防护林带及森林公园,健全与核心区贯通的绿色空间网络,形成城市的“绿肺”,凸现边缘区绿色空间的生态效益,营造具有生态竞争力的城市生长空间.

3 城市设计策略

绿色城市设计原则目前已被广泛接受,而在城市边缘区贯彻这项原则尤其显得重要.与城市的中心区域相比,城市边缘区和自然环境的联系更加紧密,并常常包含更多的自然过程和自然景观.因此,城市边缘区的规划设计更要充分尊重原始的自然条件、自然特点,以生态学原理为基础,倡导自然和技术相结合的生态设计,实现人和自然的和谐.

在设计方法上,保持城市边缘地区自然开敞空间的连续性是一个重要方面.为了减少冲突,需要保护进入城市的自然通道(绿色通道和蓝色通道),使自然过程进入城市地区时保持其连续性.19 世纪,美国在城市公园的规划布局中就采用了这种战略,其特征是将从城市边缘的大型自然公园延伸出的线性公园直接嵌入城市建成区内^[5].通过边缘区将农村的绿楔(Green Wedge)或城郊的公园绿地延伸至城市建成区内,使这些地区的城市化伴随着交通走廊的扩张呈星形发展,而不是无序的蔓延.这种模式的采用,也是为了满足城市居民对郊区宜人环境的向往,以及对娱乐休憩的需求.例如,在江苏省泰州市的新区商贸区的修建性详细规划中,对规划基地内可资利用和需要保护及恢复的自然地形和生态条件给予了特别的关注.规划中保留和利用了基地内原有的自然河道茎状脉络,并与贯穿整个新区范围的翻身河连为一体;同时,通过生态要素增强原理,拓展了滨水绿地和步行区范围,形成外环围合、内部纵横交错的开放空间和绿地系统^[6].

城市边缘区的一些构筑物,如堤坝、水渠、水闸等,通常被认为是消极元素.但是,良好的城市设计可以使它们转化为积极的元素.有学者提出,一个设计成功的边界空间应该与当地社区统一在一起,形成一个整体性的城市边界综合体^[5],通过多种设计方法的整合,它能够提高或者恢复自然空间的连续性.这种特殊而重要的城市空间类型,其规划政策及设计方法已经成为控制城市边缘区的空间增长和形成与众不同的城市特色的关键之一.

城市边缘区的居住空间往往是用地边界交错复杂,道路系统不完善,缺乏公共活动空间和社区文化场所,环境品质较差,这种情况对边缘区居民的社会心理影响很大.因此,在边缘区居住空间的城市设计中,应注重居住区空间结构的完整性,建立多层次、富有特色的公共活动空间体系,注重公共活动空间的氛围营造,以改善居住区外部空间环境.通过环境的高品质,人性化的空间促进居民的交往,提高空间的凝聚力,形成舒适、安全、人性化的居住空间组织结构^[7].

根据公共活动的类型和需求等实际情况的不同,在边缘区范围宜设置规模不同、环境品质特征不同、地位与作用不同、大小相宜的外部公共空间系统,并通过步行系统的有机联系,满足居民室外活动需求的多样性.如对于大型活动广场,其设计风格上宜稳重大方,有一定的纪念意义和文化内涵,多借鉴具有地方传统文化色彩的民俗和民间艺术,展现浓厚的地域特色和历史氛围,赋予环境以浓郁的文化气息;如休闲型中小广场和绿地的设计,应结合公共建筑或重要景观等,设置大小适宜、层次丰富的游憩空间.在城市边缘区的公共空间体系中还包括文化中心、社区图书馆等文化场所的建设,这些设施应具有多功能的特点,使居民的各种文化活动需求都有其相应的活动空间,以引导和促进边缘区文化活动的健康发展.

相对于动态变化的边缘区,城市设计是一个目标的决策与控制过程.城市规划管理部门应有效地起

到执行城市设计并及时收集、反馈,以根据实际需要来修订城市设计的作用.具体的建议有如下 3 个方面:(1)在城市规划立法中应明确城市设计的法定地位,以及其对城市空间环境的控制权,使城市设计在法律的保障下得以实施;(2)在组织机构上,尽量向公众开放,以便及时接受来自民众的反馈,了解现实情况的变化与规划目标的差距,增强应变与弹性的能力;(3)针对城市设计管理职责不清的问题,应在组织机构上进行调整.加强城市设计管理工作与规划局内部的规划编制、用地审批、建筑与市政工程管理、市容监察等职能部门的联系,并在这些部门中增加相应的职能内容以加强协调.此外,还建议增设专门负责管理城市设计的职能部门.

总之,要实现城市边缘区空间环境的发展目标,只有在包含政策、规划、设计、实施,乃至管理的整个体系上协同处理方能行之有效.

4 结束语

城市边缘区的扩张和发展是我国城市化进程的主要组成部分,也是完善城市功能,调整城市空间组织结构的必要条件.根据我国现阶段的城市化目标,大量的城市边缘区域将发展成城市的居住区、产业区或生态控制区,不但是城市未来的发展方向,也是实现城乡一体化的一个重要环节.城市设计作为对城乡规划工作的延伸和深化,在城市边缘区的发展中具有重要的引导作用.城市边缘区不仅存在着空间环境问题,在经济发展、文化生活、社会组织方面同样需要引导与控制,科学合理的城市设计可以有效地促进城市边缘区向着社会健康、经济繁荣、生态良好的方向发展.

参考文献:

[1] 顾朝林.中国大城市边缘区特性研究[J].地理学报,1994(4): 400-406.
[2] 班茂盛,方创琳.国内城市边缘区研究进展与未来研究方向[J].城市规划学刊,2007(3): 49-53.
[3] 林炳耀,臧淑英.试论我国大城市边缘区的若干社会经济发展特征[J].城市规划汇刊,1991(6): 7-12.
[4] 王建国.城市设计[M].南京:东南大学出版社,2004.
[5] ZHANG Tianxin, SORENSEN A, 黄 剑.提高城市边缘地区自然开敞空间连续性的设计方法论[J].国外城市规划,2002(4): 17-20.
[6] 王建国.绿色城市设计原理在规划设计实践中的运用[J].东南大学学报:自然科学版,2000,30(1): 10-14.
[7] 陈 力,关瑞明.城市空间形态中的人类行为[J].华侨大学学报:自然科学版,2000,21(3): 296-301.

Discuss of the Planning and Design of Space Environment in Urban Fringes

XU E Hua-pei

(College of Civil and Architectural Engineering, Nantong University, Nantong 226019, China)

Abstract: In accordance with current situation and development in urban fringes, the aim and task of urban design in fringes is analyzed, and the tactics of urban design are also put forward from different aspects, such as utilization of land and resources, ecological design in combination with natural environment, diversity and human public space, control of planning process, implementation of guarantee measures and so on.

Keywords: urban fringes; urban design; urban planning; space environment

(责任编辑: 钱 筠 英文审校: 方德平)